

## Introducción:

Con la finalidad de obtener insumos orientadores para alimentar los contenidos de la estrategia de GRD de MERCOSUR se ha realizado un análisis histórico y temporal de las acciones y compromisos adquiridos por la antigua REHU y recientemente RMAGIR a partir de los diferentes periodos de las presidencias Protempore. Observar aquellos temas recurrentes, impostergables relevantes de aquellos quizás mas coyunturales, específicos y detallados puede ayudar de forma general a entender los ejes y temas que deben ser abordados en la estrategia MERCOSUR.

Con este antecedente se presenta de forma sintética los principales puntos e ideas fuerza sobre las acciones y decisiones emprendidas:

## Contexto histórico:

### En el 2009

- La intención de convergencia con otros organismos y plataformas subregionales se manifiesta a través del interés de que existan intercambios entre REHU y CAPRADE. (acta N1/109).
- Existe una voluntad política en REHU desde el 2009 para dar impulso fuerte a la coordinación para **la asistencia humanitaria**, la misma que seguirá siendo un tema importante al estar amparada en la III reunión regional de Mecanismos de Asistencia Humanitaria coordinada por la OCHA en Buenos Aires en junio 2010 y como parte de la agenda de reuniones del Grupo de Trabajo del a OEA en materia de coordinación hemisférica de asistencia humanitaria, SELA (sistema económico latinoamericano y caribeño) SGIB EIRD y otras instancias.
- En el 2009 REHU establece como prioridad la idea de consolidar un **Centro de Monitoreo Climático** como una iniciativa para integración de equipos y personal en Mercosur sobre los temas de hidrometeorológicos (iniciativa sugerida por Paraguay)
- El **tema de emergencias transfronterizas es un tema relevante**. Se evidencian los esfuerzos importantes del proyecto trinacional Argentina-Paraguay-Bolivia impulsado por Cascos Blancos Argentina ante la OEA -FEMCIDI (Fondo especial Multilateral del Consejo Interamericano para el desarrollo Integral) e iniciativas de seguridad alimentaria de Brasil.
- Reforzamiento de la cultura de prevención desde un reforzamiento de los **sistemas educativos** en todos los niveles, acompañados de planes de auto-protección

#### Conclusión:

- La problemática transfronteriza es un tema fundamental y latente con una óptica de emergencias y asistencia humanitaria. Énfasis y acuerdos en el intercambio de información a través de mecanismos de integración en materia de asistencia humanitaria en la región.

### En el 2010

- Se enfatiza el deseo de **convergencia entre bloques subregionales**. El III Foro de subregiones CAPRADE-CEPREDENAC-CDEMA-REHU (mayo Lima Perú) se enfatiza la necesidad de fortalecimiento de la integración de mecanismos subregionales.

- El **tema hídrico toma relevancia para trabajar como bloque en la región** propuesta de Argentina. En este marco, las cuencas hídricas deben tener visión compartida propuesta por Paraguay y Argentina.
- Se propone en el diálogo regional, la propuesta de Paraguay de crear un **centro de operaciones de emergencia regional, monitoreo climático y gestión de riesgos transfronterizo**. De esta manera este tema sigue siendo importante con énfasis a comprender y gestionar los riesgos comunes en la subregión.
- Argentina con aprobación de los países mantiene el deseo de continuar trabajando los temas de **cultura de riesgo desde la educación y mejoramiento de mallas curriculares** en la región.

Conclusión:

- Resaltan en este año las decisiones de trabajar los temas transfronterizos, ayuda humanitaria y cuenca hidrográficas en la región. Esto pone en relieve los temas comunes desde espacios de análisis compartidos hacia un trabajo enfocado a la preparación y respuesta.

### En el 2011

- Se **enfatisa la necesidad de trabajar la asistencia humanitaria**. Como muestra de ésta visión, se realizó un taller “Hacia una gestión eficaz de intercambio de suministros humanitarios en el MERCOSUR” con una propuesta de dispositivos de coordinación subregional para el manejo de suministros de caso de desastre.
- La REHU mantiene el deseo de focalizar el trabajo transfronterizo en temas de gestión de riesgos a través del **manejo de cuencas hidrográficas**. Esto se refleja a través de la realización del taller de “gestión sustentable de cuencas hidrográficas, con enfoque en la gestión de riesgos y la adaptación al cambio climático 2011” como iniciativa que busca consolidar mecanismos coordinación subregional
- La Rehu busca materializar la idea de una **instancia en la región para el manejo de operaciones de emergencias**. Al respecto Paraguay propone un “ Proyecto de Centro de Operaciones de emergencia regional monitoreo climático y gestión del riesgo” para seguir trabajándolo conjuntamente con estados miembros.
- En el 2011 surge en la REHU, a través de Argentina, la **sugerencia de creación de una “Secretaría de apoyo técnico a REHU”**. Es una primera sugerencia que ha sido acogida de forma positiva por los países miembros, la cual seguía en discusión a lo largo del 2011.
- En el ámbito de conocimiento e intervención para reducir el riesgo, la REHU vislumbra un abordaje de **infraestructuras críticas en la GRD**, metodología de identificación y tratamiento asociada a la reducción del riesgo.
- Se manifiesta el interés a través de Paraguay de incorporar **el enfoque de género en las actividades de REHU**.
- LA REHU abre una reflexión para consolidar el conocimiento sobre escenarios de riesgo en la Región. Una de las primeras actividades establecidas y en discusión es sobre la realización de **un mapa de riesgos compartido en la región**.

Conclusión:

Es un año de materialización de actividades a través de encuentros y proyectos y actividades programadas. las perspectivas de trabajo se focalizan, como años anteriores a la asistencia humanitaria y manejo de riesgos en cuencas hidrográficas. Un año de consagrar espacios y además reforzar la institucionalidad subregional de REHU. REHU aprobó la concepción de la “secretaría técnica de apoyo a REHU” propuesta por Argentina a finales del 2011 (nov).

### En el 2012

- Se mantiene un enfoque **de emergencias y asistencia humanitaria con el enfoque de manejo de suministros humanitarios** en casos de desastres apoyado por OPS y

amparadas en los procesos de mecanismos Internacionales de Asistencia Humanitaria (MIAH) impulsado por OCHA.

- El tema de **manejo de cuencas hidrográficas compartidas en la subregión para manejo del riesgo**, se impulsa a través de un segundo taller por parte de Paraguay (primero fue en Ciudad del Este en junio 2011) denominado “taller gestión de riesgos y la adaptación a cambio climático”.
- La propuesta de **transversalización de la temática de genero en situaciones de desastre** es un tema importante que ya tuvo un origen en el 2011. Al respecto Argentina y Paraguay presentaron una propuesta, la cual es trabajada por los países a través de la vinculación de este tema con diferentes mecanismos institucionales
- Es año continua en discusión para la aprobación de una “**secretaría técnica de GRD para apoyo a REHU y MERCOSUR**”, la misma que sería aprobada
- Argentina bajo su experiencia de Cascos Blancos hace tendencia para trabajar regionalmente en los temas humanitarios. En esta ocasión propone **un registro de proveedores humanitarios del Mercosur**, para garantizar estándares de calidad de nivel internacional que oriente a los gobiernos y al sector privado en la elaboración de una estrategia integral de GRD, la transparencia de operaciones, agilidad en los procedimientos y adquisición de comprar ventas con ventajas y recepción de donaciones del sector privado.
- Continua en discusión la propuesta de **un Centro de operaciones de emergencia regional monitoreo climático y gestión del riesgo**.
- Conclusiones:

Un año de debate y consenso hacia temas de ayuda humanitaria y la institucionalidad de REHU. En concreto la idea de la Secretaría Técnica es aprobada por los países quedando pendiente el proceso de su construcción y funcionamiento. En el Año

### En el año 2013

- Los temas de **convergencia en materia de GRD** son retomados. En esta ocasión se planeta como actividad de REHU la intención de convergencia con CELAC.
- El planteamiento del funcionamiento de una “**secretaría técnica de apoyo a REHU**” se plantea entrará a servicio a mediados del 2013 con el liderazgo de la PPT Argentina
- Argentina propone trabajar **mecanismos de coordinación subregional de operaciones para asistencia humanitaria** a través de iniciativas de organismos internacionales como REDHUM, Mercociudades, articulación con la reunión especializada de agricultura familiar REAF para la elaboración de un manual de capacitación de agricultura familiar y GRD.
- Brasil propone de poner énfasis en los temas de conocimiento de riesgos, a partir de la creación de **agendas subregionales de investigación aplicada** y estudio para la GRD integral y respuesta a partir de agendas nacionales. Al respecto, se propone realizar un taller intercambio de experiencias en el campo de la investigación y generación de conocimiento aplicado.
- En la línea de los preparativos de la respuesta, la REHU presenta la voluntad política de promover un encuentro para discutir **protocolos para la protección civil y la asistencia humanitaria** con los estados miembros y organismos que trabajen la temática en la región y a nivel internacional.
- Se plantea que la Región cuente con un **modelo subregional de suministros y organización de bodegas en asistencia humanitaria** a través de talleres nacionales. Esta iniciativa ha sido ya abordada y consensuada en años anteriores con los estados miembros, pero se busca llegar hacia un modelo funcional y operativo en la región.
- Se planta la visibilidad de REHU en espacios promovidos por la UNISDR, OCHA. Si bien la REHU ha estado presente en espacios internacionales y regionales, la tendencia es reforzar la presencia en estos espacios. Para ello se propone la realización de encuentros en el marco de REDHUM administrada por OCOAHALC, REHU mercociudades.

- **Conclusión**

Se establece una línea hacia el conocimiento del riesgo y la prevención a través del trabajo de cuencas y mapas de riesgo en cuencas compartidas. UNISDR comienza a ser un actor relevante en los procesos de la subregión encaminando temas de prevención y resiliencia amparados en el Marco de Acción de Hyogo y plataformas regionales.

### En el año 2014

- La REHU plantea trabajar en mecanismos de **monitoreo e intercambio de información sobre clima y comportamiento de cuencas hidrográficas**. Denotando la idea de continuar fortaleciendo la temática de riesgos hidrometeorológicos relacionados con cuencas compartidas.
- Se establece una prioridad de trabajar una **cooperación humanitaria transfronteriza**. Para ello se pretende trabajar más los temas de gestión de riesgos relacionado con asistencia humanitaria, a través de la GRD focalizando temas de preparativos pero a la vez de prevención.
- Este año surge la necesidad planteada en REHU de generar un **plan de acción para la GRD en la subregión a fin de** abordar todas las iniciativas planteadas en forma programática como REHU.
- Adicionalmente se plantea la realización de una **“plataforma virtual de intercambio de información, buenas prácticas”** entre las coordinaciones nacionales de la REHU. Este deseo es coherente con la idea de reforzar los temas de colaboración y capacidades regionales en la GRD.
- Siguiendo el tema anterior, Argentina propone una propuesta **pagina web REHU** y estableció su compromiso de funcionamiento en una fase inicial.
- Se refuerzan las iniciativas de trabajar la cultura de riesgo a través de **fortalecer los temas educativos en materia de GRD**. Surge la idea de un programa sobre “MERCOSUR educativo”, promoviendo la importancia de la educación en GRD en currículos educativos promovidas por REHU.

Conclusión:

El año se consagra a una fase programática de actividades y la consolidación de una red subregional para el fortalecimiento de capacidades de los países de la REHU. LA tendencia como en otros años es seguir trabajando y consolidando los temas hidrometeorológicos y manejo de cuencas como los temas educativos.

### En el año 2015

- Se visibiliza la posibilidad de **transversalizar y converger con otras iniciativas de MERCOSUR** en el tema de GRD, Al respecto la SGT6 inicia un trabajo de cooperación en la región en materia de emergencias ambientales (aprobada en ocasión de la XVIII Reunión de Ministros de Medio Ambiente de Mercosur RMMA) donde consta de 5 líneas estratégicas y la línea 1 se refiere a la gestión del riesgo de desastres. REHU explora la posibilidad de trabajar con la SGT6.
- Se enfatiza en la reunión MIAH en Guatemala la voluntad de REHU de **fortalecer los temas de asistencia humanitaria**. Si bien, estos temas han sido abordados y mencionados casi en forma recurrente en anteriores años, los matices de trabajo han ido cambiando. En esta ocasión se trata de asistencia humanitaria desde el mejoramiento de capacidades institucionales y regionales para solventar necesidades de diferentes riesgos integrales.
- Se propone en el marco de REHU, la posibilidad de trabajar sobre un **protocolo de cooperación en áreas de frontera** para asistencia recíproca. Esta actividad denota los múltiples esfuerzos de la Región para llegar a plasmar acciones concretas en preparativos de respuesta. En este caso Argentina lideraría una propuesta de protocolo.

- En un esfuerzo por homologar el conocimiento de riesgos de desastres, la REHU acuerda iniciar **un trabajo de glosario de términos** consensuado para el manejo de los riesgos en la Región. Al respecto se crea como necesidad un grupo de trabajo.
- Como parte de un proceso de **fortalecimiento institucional y como parte de elevar los temas de GRD al mas alto nivel** de decisiones se aprueba RMAGIR y su documento de reglamentación.
- Se establece una **guía de procedimientos para la coordinación de Asistencia Humanitaria** entre los Estados Partes de Mercosur.
- Integración de los **Servicio meteorológicos a nivel subregional encabezada por Brasil**. En esta iniciativa se inscriben el Comité Intergubernamental Coordinador de la Cuenca del Plata (CIC), Centro regional del Clima para el sur de Suramérica, organización del tratado de Cooperación Amazónica Sistema de Alert-as INMET. Se busca sinergias con el Comité de la Cuenca del Plata con sede en Buenos Aires. La RMAGIR podrá trabajar a través de comisiones permanentes en **temas hidrometeorológicos** a fin de avanzar hacia políticas publicas .
- Se presenta un **borrador de glosario de términos** con 30 términos seleccionados como mas utilizados en los países.

Conclusión:

Se observa la consolidación de procesos institucionales y la voluntad de trabajar en temas de conocimiento hidrometeorológico para la gestión de riesgo. Asimismo la voluntad de consolidar mecanismos de coordinación transfronteriza.

#### En el año 2016

- RMAGIR en funcionamiento y se prepara un **reglamento interno para la Secretaria Técnica RMAGIR**
- Se propone la creación de **Comisión Técnica sobre servicios hidrometeorológicos**, bajo liderazgo de Brasil
- Se establece a partir de una iniciativa del Instituto de Políticas Publicas en Derechos Humanos del MERCOSUR (IPPDH), el desarrollo del **tema de derechos humanos de los migrantes**: crisis humanitaria y seguridad alimentaria! En el marco del proyecto de cooperación humanitaria internacional en materia de migraciones, apátrida, refugio y enfrentamiento al tráfico de personas. Este es un insumo de dialogo MERCOSUR UNASUR
- Propuesta de trabajo de **salud mental y GRD** por Brasil
- Paraguay plantea una propuesta de elaboración de un **Plan de Acción de la RMAGIR** y ofreció un primer borrador

Conclusión:

Aparece como temas importantes la incorporación de temas relacionados con la movilidad humana en casos de desastres y la vulnerabilidad relacionada factores poblacionales de la salud para comprender otro puntos de vista de la GRD. Los temas institucionales de la región continúan en el orden de la Secretaria Técnica y la CTSH.

#### En el año 2017

- Se establece **reglamento RMAGIR** para aprobación
- Se **reactiva la comisión técnica para el tratamiento de la integración de servicios hidrometeorológicos**. Con la activación de la CTSH se establecen los primeros pasos hacia una red de conocimiento y generación de información aplicada de utilidad para la GRD en riesgos de climáticos e hidrometeorológicos muy recurrentes en la región.
- Se enfatiza la importancia el **Plan de Acción Regional** de Montreal producto de la Plataforma Regional de las Américas para la continuidad de las acciones de la RMAGIR
- Se propone **trabajar en un plan de acción a largo plazo** y la necesidad de vincular otras comisiones y grupos de trabajo de MERCOSUR para trabajar sinergias de trabajo como el subgrupo de trabajo de medio ambiente SGT6.

- Se establece una **visión y voz de bloque ante diferentes iniciativas** como la V Plataforma Global para la RRD.
- Se establece una propuesta de **objetivos y actividades para la Comisión Técnica** de integración de los servicios hidrometeorológicos. Una de las acciones importantes es el generar un primer Plan de Acción y/o hoja de ruta para las actividades planteadas de la CTSH basadas en la gestión de la información, el tratamiento de cartografías pertinentes y monitoreo y fortalecimiento de los sistemas de alerta en cada uno de los países.
- Se establece como necesidad el analizar la elaboración de un **mecanismo de coordinación regional de cooperación** en caso de desastres. La idea es contar con un mecanismo regional para catástrofes.
- **Reunión del CTSH:** sesiona para establecer algunos acuerdos de integración a través de un sistema regional de clima a partir del Centro Regional de Clima para Sur de Sudamérica.
- Se plantean en el seno de la CTSH generar estudios conjuntos para **definir sistema integrado de alertas**. Modelo de Brasil ALERT-AS. Capacitaciones conjuntas para promover condiciones técnicas e institucionales de capacitación en RMAGIR.

Conclusiones:

Se observa fortalecimiento de los temas institucionales de la RMAGIR, así la voluntad de convergencia y transversalización de los temas de GRD en el bloque de MERCOSUR. La puesta en marcha de la CTSH es un logro que adquiere un matiz articulador de conocimiento en la región y además enfatizado a obtener productos que fortalecen los escenarios de riesgo y la eficacia de los sistemas de alerta temprana.

### En el 2018

- Se promueve fuertemente la **búsqueda de espacios de participación** en la VI Plataforma regional para la RRD en la Américas 20 22 de junio.
- Paraguay propone un **lineamiento para la elaboración de un plan quinquenal** de RMAGIR. Esta actividad supone la puesta en práctica de forma programática y planificada las actividades previamente desarrolladas y en emprendimiento de la RMAGIR.
- Se realizan **acercamientos con el Subgrupo de trabajo 18** integración transfronteriza para su vinculación al trabajo de RMAGIR. El punto de trabajo es la búsqueda de alianzas para la generación de protocolos de **acuerdos entre ciudades fronterizas y establecer mecanismos de dialogo** utilizando y fortaleciendo MERCOSUR.
- Se realiza la segunda reunión de la CTSH. La Comisión establece una hoja de ruta con responsables por país donde se **enfatiza el sistema común, estudios e investigaciones para mapear riesgos a diferentes niveles y metodología de mapeo, boletines hidrometeorológicos, sistema de integrado de datos de desastres naturales /SID** de Brasil con mapeo de riesgos geológicos e información histórica de desastres. Plantear un sistema WIGOS-SAS/CP que se desenvuelve en la Cuenca del plata. Entender otras datos de otras áreas temáticas. Por su parte, los representantes de Brasil presentaron algunos puntos para la elaboración Plan de Acción en la temática, a saber: promover la aplicación y utilización del Sistema WIGOS-SAS, realizar estudios conjuntos para la creación del sistema subregional integrado de alertas, promover iniciativas conjuntas de capacitación y el reconocimiento de un Sistema Regional del Clima para fortalecer el Centro Regional del Clima para el Sur

### Conclusión

Visibilidad y empoderamiento de la RMAGIR en espacios regionales e internacionales a través de los objetivos y las acciones emprendidas en MERCOSUR. Adicionalmente continúan las actividades de convergencia dentro del Bloque y la CTSH realiza una tarea técnica que coadyuva en el logro de actividades y resultados sostenidos en los temas de riesgo climático e hidrometeorológico.